**FONDUL SOCIAL EUROPEAN**

Programul Operaţional Capital Uman 2014 – 2020

**Axa prioritară 5**: Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității

**Obiectivul tematic 9**: Promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a oricărei forme de discriminare

**Prioritatea de investiții 9.vi:** Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității

**Obiectivul specific 5.1**: „Reducerea numărului de comunităţi marginalizate (roma şi non-roma) aflate în risc de sărăcie şi excluziune socială din oraşe cu peste 20.000 locuitori, cu accent pe cele populaţie aparţinând minorităţii roma, prin implementarea de măsuri / operaţiuni integrate în contextul mecanismului de DLRC.”

**Titlul proiectului**: „Râmnicu Sărat, sprijin pentru o comunitate incluzivă”

**Contract nr**.: **POCU/390/5/1/123298**

**Beneficiar**: Asociaţia Grupul de Acţiune Locală SUS Râmnicul

Avizat,

Manager de proiect,

Volodea Mateevici

**DRAFT GHIDUL SOLICITANTULUI – DECEMBRIE 2018**

**AP 5.1 POCU 2014 - 2020**

**Cuprins**

[**Anexa 1: Cadrul legal aplicabil si strategii relevante** **Eroare! Marcaj în document nedefinit.**](#_Toc486000169)

[**Anexa 2: Definițiile indicatorilor de rezultat și realizare**](#_Toc486000170)

[**Anexa 3: Criteriile de verificare a conformității administrative și a eligibilității**](#_Toc486000171)

[**Anexa 4: Criterii de evaluare și selecție**](#_Toc486000172)

[**Anexa 5: Informații generale și exemple privind combaterea segregării**](#_Toc486000173)

[**Avexa 6: Schema de ajutor de minimis – draft**](#_Toc486000174)

[**Anexa 7: Declarație pe propria răspundere privind ajutoarele de minimis (nu se completează la momentul depunerii cererii de finanțare, va fi completată de beneficiarul ajutorului de minimis)**](#_Toc486000175)

[**Anexa 8: Declaraţie cu privire la evitarea dublei finanţări**](#_Toc486000176)

[**Anexa 9: Declarație pe propria răspundere privind asumarea responsabilității pentru asigurarea sustenabilității măsurilor sprijinite**](#_Toc486000177)

[**Anexa 10: Contract de subvenție**](#_Toc486000178)

[**Anexa 11: Instructiuni orientative privind completarea cererii de finantare**](#_Toc486000179)

[**CAPITOLUL 1. Informații despre apelul de proiecte**](#_Toc486000180)

[**Context național – comunitățile marginalizate din Români**](#_Toc486000182)

[**Abordarea integrată solicitată prin cererea de propuneri de proiecte**](#_Toc486000183)

[**Strategii relevante**](#_Toc486000184)

[**1.1. Axa prioritară, prioritatea de investiții, obiectiv specific, rezultat așteptat**](#_Toc486000185)

[**1.2. Tipul apelului de proiecte și perioada de depunere a propunerilor de proiecte**](#_Toc486000186)

[**1.3. Tipuri de activități eligibile care pot fi sprijinite în contextul prezentei cereri de propuneri de proiecte**](#_Toc486000187)

[**1.3.1. Teme secundare FSE**](#_Toc486000188)

[**Aspecte privind inovarea socială**](#_Toc486000189)

[**1.3.2. Teme orizontale**](#_Toc486000190)

[**1.4. Tipuri de solicitanți/ parteneri eligibili**](#_Toc486000191)

[**1.5. Perioada de implementare a proiectelor**](#_Toc486000192)

[**1.6. Grup țintă**](#_Toc486000193)

[**1.7. Indicatori specifici de program**](#_Toc486000194)

[**1.8. Alocarea financiară stabilită pentru apelul de proiecte**](#_Toc486000195)

[**1.9. Valoarea maximă a proiectului, rata de cofinanțare**](#_Toc486000196)

[**1.9.1. Valoarea maximă a proiectului**](#_Toc486000197)

[**1.9.2. Contribuția națională publică și contribuția națională privată**](#_Toc486000198)

[**A. Contribuția solicitantului pentru cheltuielile care nu fac obiectul schemei de ajutor de minimis**](#_Toc486000199)

[**B. Contribuția solicitantului pentru cheltuielile care fac obiectul schemei de ajutor de minimis**](#_Toc486000200)

[**2.1 Eligibilitatea solicitantului/partenerilor – condiții generale și condiții specifice**](#_Toc486000202)

[**2.2. Eligibilitatea proiectului – condiţii generale și specifice**](#_Toc486000203)

[**2.3. Eligibilitatea cheltuielilor**](#_Toc486000204)

[**CAPITOLUL 4. Procesul de evaluare și selecție**](#_Toc486000205)

[**4.1. Descriere generală**](#_Toc486000206)

[**4.1.1. Verificarea conformității administrative și a eligibilității proiectelor**](#_Toc486000207)

[**4.1.2. Evaluarea tehnică și financiară a proiectelor**](#_Toc486000208)

[**CAPITOLUL 5. Depunerea și soluționarea contestațiilor**](#_Toc486000209)

[**CAPITOLUL 6. Contractarea proiectelor – descrierea procesului**](#_Toc486000210)

[**CAPITOLUL 7. Anexe**](#_Toc486000211)

[**Anexa 1: Cadrul legal aplicabil si strategii relevante**](#_Toc486000212)

[**Anexa 2: Definițiile indicatorilor de rezultat și realizare**](#_Toc486000213)

[**Anexa 3: Criteriile de verificare a conformității administrative și a eligibilității**](#_Toc486000214)

[**Anexa 4: Criterii de evaluare și selecție**](#_Toc486000215)

[**Anexa 5: Informații generale și exemple privind combaterea segregării**](#_Toc486000216)

[**Avexa 6: Schema de ajutor de minimis – draft**](#_Toc486000217)

[**Anexa 7: Declarație pe propria răspundere privind ajutoarele de minimis (nu se completează la momentul depunerii cererii de finanțare, va fi completată de beneficiarul ajutorului de minimis)**](#_Toc486000218)

[**Anexa 8: Declaraţie cu privire la evitarea dublei finanţări**](#_Toc486000219)

[**Anexa 9: Declarație pe propria răspundere privind asumarea responsabilității pentru asigurarea sustenabilității măsurilor sprijinite**](#_Toc486000220)

[**Anexa 10: Contract de subvenție**](#_Toc486000221)

[**Anexa 11: Instructiuni orientative privind completarea cererii de finantare**](#_Toc486000222)

**CAPITOLUL 1. Informații despre apelul de proiecte**

**Informații generale**

Conform datelor furnizate în cadrul **Strategiei naționale privind incluziunea socială şi reducerea sărăciei** (**2014**-**2020**), în prezent, unul din cinci români se confruntă cu sărăcia determinată de venitul insuficient, şi o mare parte din sărăcia bazată pe venit este persistentă, trei sferturi dintre persoanele sărace aflându-se în această situație de cel puțin trei ani. O treime din populație este afectată de deprivare materială severă, în sensul că nu-şi poate permite să achiziționeze articole considerate dezirabile sau chiar necesare pentru a duce un trai decent. Încă mai există în România copii care nu au mers niciodată la școală, iar procentul tinerilor fără o educație adecvată este ridicat. Multe persoane sunt în continuare inactive sau neangajate formal, cu şanse mici de a căpăta acces corespunzător la piața muncii. Există inegalități în ceea ce privește acoperirea cu servicii medicale de bază. Există un număr semnificativ de comunități dezavantajate în care aceste probleme se cumulează, făcând aproape imposibilă întreruperea ciclului excluderii, fără ca membrii săi să fie sprijiniți şi integrați prin intervenții din exterior.

Combaterea sărăciei şi excluziunii sociale necesită o abordare pe tot parcursul vieții. Pentru *copii* (cu vârste între 0 şi 17 ani), obiectivul este de a se asigura oportunitatea de a-şi dezvolta întregul potențial, indiferent de originea socială sau etnică, prin dezvoltarea abilităților, cunoștințelor şi experienței necesare pentru a-şi atinge pe deplin acest potențial individual ca şi cursanți de succes, persoane cu încredere în sine şi în forțele proprii, cetățeni responsabili şi contribuabili la dezvoltarea societății. Un alt obiectiv este acela de a se asigura oportunitatea lor de a participa pe deplin la viața economică, socială şi culturală a României. Obiectivul pentru cei care *au depășit vârsta* *activă* este acelea ca vârstnicii să fie apreciați şi respectați, să rămână independenți şi să poată participa la toate aspectele vieții în calitate de cetățeni activi, precum şi să se bucure de o calitate ridicată a vieții într-o comunitate sigură.

Deoarece copiii care cresc în gospodării sărace se confruntă cu un risc mai mare de sărăcie şi perspective mai sumbre de viitor, necesitatea întreruperii ciclului inter-generațional al sărăciei face necesară adoptarea unor programe care pot aborda simultan atât sărăcia copiilor, cât şi pe cea a adulților din aceeași gospodărie. În special în cazul persoanelor afectate de sărăcie persistentă şi al populației rome, diversele dimensiuni ale excluziunii tind să se susțină reciproc şi să se perpetueze de la o generație la alta. Ciclul inter-generațional al excluziunii este perpetuat atunci când rezultatele slabe la învățătură şi starea proastă de sănătate limitează semnificativ oportunitățile de pe piața muncii pentru următoarea generație. Întreruperea ciclului inter-generațional al sărăciei şi excluziunii necesită intervenții orientate, concepute astfel încât să abordeze factorii de bază ai inegalității.

Este, de asemenea, esențială creșterea capacității de evaluare precisă a necesităților la toate nivelurile şi coordonarea serviciilor sociale, a serviciilor de ocupare a forței de muncă şi a serviciilor de sănătate, pentru a determina angajarea persoanelor care nu lucrează, dar care sunt apte de muncă. Astfel, această abordare a sărăciei şi excluziunii sociale se bazează pe conceptul de furnizare de servicii integrate şi pe asigurarea faptului că diferitele programe şi intervenții sunt armonizate şi aliniate de către asistenți sociali responsabili şi bine instruiți, atât la nivel de individ, cât şi la nivelul comunității.

**Context național – comunitățile marginalizate din România**

În România, nivelul sărăciei relative (AROP) nu a variat considerabil în ultimii ani. Deşi sărăcia a scăzut cu 2,3 puncte procentuale între 2008 şi 2010, aceasta a manifestat o tendință ascendentă între 2010 şi 2013. Ca urmare, declinul sărăciei între anii 2008 şi 2013 a fost de doar 0,9 puncte procentuale (reprezentând doar 211.000 de persoane care au ieșit din sărăcie, prin comparație cu obiectivul național de 580.000).

Majoritatea persoanelor sărace din România trăiesc în sărăcie persistentă. Dintre cele **22**,**6** procente din populație care trăiau în sărăcie relativă în 2012, **18**,**2**% (**81**% dintre persoanele sărace) trăiau în **sărăcie persistentă**. Aproape **o treime dintre copii trăiesc în sărăcie persistentă**, iar riscul la care sunt ei expuși de a trăi în această stare este mult mai ridicat decât pentru orice alt grup de vârstă. Mai mult, riscul la care sunt expuși copiii de a trăi în sărăcie persistentă a crescut cu aproape 3 procente între anii 2008 şi 2012, în timp ce riscul pentru toate celelalte grupe de vârstă a crescut cu circa 1 procent sau chiar a scăzut.

În România, aproape jumătate din populație trăiește în zone rurale, iar o mare parte a acesteia este dezavantajată atât din punct de vedere al veniturilor, cât şi al lipsei infrastructurii şi serviciilor de bază.  **Sărăcia are un caracter profund localizat**, nevoile comunităților afectate şi ale populației fiind diverse. Este nevoie de o **abordare integrată** în vederea îmbunătățirii nivelului de educație, a capacității de inserție profesională şi a accesului la piața muncii, precum şi a accesului la infrastructură de bază de calitate, precum și la creșterea accesului la servicii medicale de calitate a grupurilor vulnerabile, inclusiv roma.

Sistemul de protecție socială din România, serviciile sociale la nivel de comunitate, în special în mediul rural şi la nivelul comunităților sărace, sunt slab dezvoltate sau lipsesc. Există disparități substanțiale față de media UE, înregistrând performanța cea mai slabă sau aproape cea mai slabă. **Romii prezintă un risc mult mai mare de sărăcie**, indiferent de vârstă, educație sau mediul de reședință/domiciliu. Analiza datelor din Ancheta Bugetelor de Familie a indicat faptul că **romii sunt expuși unui risc de sărăcie de zece ori mai mare decât celelalte etnii** (**33**% dintre ei trăiau în sărăcie absolută pe baza pragului național al sărăciei din 2013, în timp ce doar **3**,**4**% din populația care nu este de etnie romă au avut niveluri de consum sub pragul sărăciei). Îngrijorător este faptul că **riscul de sărăcie este extrem de mare pentru copiii romi** – rata de sărăcie în cazul lor este de **37**,**7**%, în timp ce rata națională a sărăciei este de doar **4**,**3**%.

**Comunităţile marginalizate** în cadrul prezentei Cereri de Propuneri de Proiecte sunt reprezentate de comunitățile din unitățile administrativ teritoriale (UAT) din teritoriile acoperite de Strategiile de dezvoltare rurală (SDL) finanțate prin Măsura Leader din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 (PNDR 2014-2020)

Un teritoriu selectat pentru intervenția sprijinită prin proiectul POCU poate conține una sau mai multe UAT-uri dintr-un teritoriu acoperit de una/mai multe Strategii de dezvoltare rurală dintr-o singură regiune de dezvoltare care pot să aibă aceleași tipuri de nevoi/ probleme sau pot avea nevoi/ probleme diferite, dar interdependente sau pot fi complet diferite.

**Segregarea**

Multe din aceste zone pot fi segregate (separate de restul comunității, aflate la marginea localității). Granițele dintre comunitatea segregată și comunitatea majoritară pot fi granițe naturale (de ex. un râu, un deal, etc), granițe construite (de ex. un zid, un gard, etc) sau pot fi simbolice (de ex. locuitorii unei străzi se consideră segregați, separați de restul comunității, nu există interacțiune socială între ei și vecini). Serviciile educaționale pot fi, de asemenea, segregate, iar identificarea segregării se face pe baza definiției existente în lege, dar și pe baza recomandărilor din **Anexa 5: Informații generale și exemple privind combaterea segregării**

**Abordarea integrată solicitată prin cererea de propuneri de proiecte**

La nivelul acestei Cereri de Propuneri de Proiecte se urmărește:

finanțarea unor proiecte elaborate în baza nevoilor concrete ale comunităților marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială, din unitățile administrativ teritoriale (UAT) din teritoriile acoperite de Strategiile de dezvoltare rurală (SDL) finanțate prin Măsura Leader din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 (PNDR 2014-2020); proiectele finanțate trebuie să producă schimbarea previzionată la nivelul comunităților vizate.

* asigurarea unei **abordări integrate**, evitarea unor măsuri disparate, mono-sectoriale, a căror eficacitate ar putea fi diminuată în lipsa unor măsuri eficiente de acompaniere a măsurilor principale; evitarea neajunsurilor legate de o insuficientă adaptare la specificul local al nevoilor grupurilor aflate în risc de sărăcie/ al comunităților marginalizate.

În vederea întreruperii cercului vicios al excluziunii sociale și sărăciei, **se impune ca abordarea la nivel comunitar să fie integrată și orientată pe nevoile comunității**.

În contextul acestei cereri, **proiectele integrate** sunt cele care includ **activități combinate** din domenii precum: **furnizarea de servicii (sociale/ medicale/ medico-sociale)**, **educație (educația timpurie de nivel antepreșcolar și preșcolar, învățământ primar și secundar, inclusiv a doua șansă şi reducerea părăsirii timpurii** **a școlii**), **ocupare**, ***măsuri în domeniul asistenței juridice pentru reglementarea actelor de identitate, de proprietate, de stare civilă (acolo unde este cazul), de obținere a drepturilor de asistență socială,***  ***măsuri în domeniul combaterii discriminării sau a segregării*** , **locuire,**.

 Astfel, în contextul acestei cereri de propuneri de proiecte se recomandă ca elementul de referință pentru identificarea nevoilor și pentru măsurile propuse să fie la nivelul familiei/ gospodăriei.

Se au în vedere acțiuni privind integrarea persoanelor pe piața muncii, prin încurajarea participării la stagii și scheme de ucenicie/cursuri de formare profesională, sprijin pentru continuarea educației cu obținerea unor calificări și competențe relevante pentru piața muncii cu efecte concrete în integrarea profesională, precum și/ sau prin încurajarea și cultivarea spiritului antreprenorial. De asemenea, se va acorda sprijin pentru creșterea nivelului de educație pentru populația vizată, pentru facilitarea accesului la îngrijire pre-natală și post-natală corespunzătoare, îngrijire timpurie etc.

Propunerile de proiecte vor conține **obligatoriu (element de eligibilitate proiect)** o măsură *de sprijinire a dezvoltării/ furnizării de servicii (sociale/ socio-medicale/* medico-socio-educaționale) aferentă cel puțin unui proiect hard de infrastructură socială finanțat în cadrul unei SDL prin măsura LEADER în cadrul PNDR 2014-2020 împreună cu cel puțion o altă măsură, dintre următoarele domenii:

1. ***măsuri în domeniul educației*** (ex. educația timpurie de nivel antepreșcolar și preșcolar, învățământ primar și secundar, inclusiv a doua șansă şi reducerea părăsirii timpurii a școlii);
2. ***măsuri în domeniul ocupării*** (ex. consiliere, orientare, formare profesională, evaluarea competențelor dobândite în sistem non-formal și informal, subvenționarea angajatorilor pentru angajarea persoanelor aparținând acestor categorii, participarea la programe de ucenicie și stagii, susținerea antreprenoriatului în cadrul comunității, inclusiv a ocupării pe cont-propriu etc);
3. ***măsuri în domeniul asistenței juridice pentru reglementarea actelor de identitate, de proprietate, de stare civilă (acolo unde este cazul), de obținere a drepturilor de asistență socială*** (beneficii de asistență/servicii sociale)
4. În situaţia în care la nivelul comunităţii marginalizate există populaţie aparţinând minorităţii rome, ***măsuri în domeniul combaterii discriminării sau a segregării*** (prin promovarea multiculturalismului, adresate, în egală măsură, etnicilor romi, cât și non-romi: campanii de informare şi conștientizare/ acțiuni specifice în domeniu, inclusiv implicarea activă/voluntariatul membrilor comunității în soluționarea problemelor cu care se confruntă comunitatea) pentru intervenţiile destinate comunităţilor marginalizate în care există persoane aparţinând minorităţii rome
5. ***măsuri în domeniul locuirii*** (inclusiv reabilitarea locuințelor și/ sau legalizarea asigurării de utilități).

Operațiunile care nu prevăd măsuri integrate care țin seama de nevoile comunităților marginalizate nu vor fi acceptate la finanțare, acestea fiind eligibile în cadrul celorlalte axe care pun accent pe o abordare sectorială.

În cazul comunităților segregate, abordarea integrată trebuie să abordeze și problema de-segregării – vezi **Anexa 5. Informații generale și exemple privind combaterea segregării**

Expert evaluator/monitorizare

Socol Vîlcu Violeta